



# FAVORECER EL EMPLEO PARA SOSTENER LA RECUPERACIÓN

DECLARACION DE LA AGRUPACION GLOBAL UNIONS A LAS CUMBRES DEL G8/G20 EN ONTARIO

25-27 DE JUNIO DE 2010

<b>INTRODUCCION Y RESUMEN</b>	1
<b>CONSEGUIR MAS EMPLEO, CRECIMIENTO, COMPETENCIAS Y PROTECCION SOCIAL</b>	4
Empleo y crecimiento	4
Educación y competencias	5
Protección social	6
<b>FRENAR LOS ATAQUES ESPECULATIVOS, AUMENTAR LOS INGRESOS FISCALES Y REGULAR LAS FINANZAS A ESCALA MUNDIAL</b>	7
<b>ALCANZAR LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO</b>	9
<b>ABORDAR EL CAMBIO CLIMÁTICO MEDIANTE UNA "TRANSICIÓN JUSTA"</b>	12
<b>PREVENIR UNA NUEVA CRISIS: UN NUEVO PARADIGMA PARA LA GOBERNANZA MUNDIAL</b>	12
<b>CONCLUSIÓN</b>	14

## INTRODUCCION Y RESUMEN

**1** En el momento en que se reúnen en Ontario los Líderes del G20, es evidente que la crisis económica que ha causado estragos en las vidas y el sustento de los trabajadores y trabajadoras está lejos de terminar. No sólo la “recuperación mundial” es frágil e incierta, sino que en la zona del euro la crisis financiera se ha convertido en una ola de especulación contra las principales monedas y los Estados soberanos. El enfoque coordinado e inclusivo que se dio al estímulo ahora está siendo sustituido por una salida competitiva y prematura, ya que los Gobiernos, bajo la presión de los mercados de los bonos, se tornan hacia la necesidad de una consolidación fiscal. Este viraje corre el riesgo de provocar la recaída de la economía mundial en la recesión con resultados catastróficos. También amenaza con provocar disturbios sociales. Los acontecimientos ocurridos en Grecia ilustran las consecuencias de las equivocaciones de los Gobiernos y que éstos no den una respuesta equitativa. Probablemente resulte ser un error histórico.

**2** Los trabajadores y trabajadoras de todo el mundo están experimentando los efectos devastadores del aumento del desempleo y la amenaza de una década de estancamiento de los mercados de trabajo en los países industrializados, la profundización de la pobreza en los países en desarrollo y una generación perdida de jóvenes excluidos de la actividad productiva. El desempleo mundial ha aumentado afectando a 34 millones de personas más desde que empezó la crisis, con millones más de trabajadores que no pueden encontrar un empleo regular, pero que no son registrados como desempleados. La ONU estima que deben crearse más de 300 millones de nuevos empleos para volver a los niveles anteriores a la crisis del desempleo.<sup>1</sup> El último punto de inflexión –la deflación provocada por los especuladores financieros- conseguirá exacerbar los efectos de esta crisis.

**3** Es esencial que los Gobiernos enfoquen la consolidación fiscal a través de medidas que apoyen el crecimiento y aumenten la demanda a fin de aumentar

.....  
 1 Para cumplir la promesa: un examen orientado al futuro para promover un programa de acción convenido a fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio para 2015, Informe del Secretario General, ONU, 12 de febrero de 2010.

la producción y el empleo. Esta crisis ha dado lugar a una transferencia masiva de las finanzas públicas al sector financiero privado. Recortar el gasto público para pagar por esta transferencia sería moralmente injusto, así como económicamente erróneo. Los trabajadores y sus sindicatos rechazan los recortes del gasto público que reducen los salarios, las pensiones y los programas sociales, aumentando así el desempleo y reduciendo los presupuestos de sanidad y educación así como otros gastos sociales que afectan al empleo y la vida y las condiciones de trabajo de las familias trabajadoras. Estas medidas servirán para aumentar la desigualdad: un factor clave para desencadenar la crisis en primer lugar.

**4** Los Gobiernos deben abandonar esta ortodoxia inoperante. Deben conservar los estímulos, fomentar el crecimiento y centrarse en la recaudación de ingresos, dando prioridad a la aplicación progresiva de impuestos a los grupos de mayor renta así como a los activos improductivos o especulativos. También deben desarrollar nuevas fuentes de financiación, incluyendo un impuesto a las transacciones financieras (ITF)<sup>2</sup>, e intensificar el trabajo sobre la lucha contra la evasión fiscal y los paraísos fiscales. Los Gobiernos también deben aprender las enseñanzas del pasado. Deben asegurarse de que el Fondo Monetario Internacional (FMI) deje de promover austeras “políticas de ajuste” conjuntamente con las condiciones de los préstamos que requieren la desregulación de los mercados laborales y el debilitamiento de la protección de los trabajadores.

**5** Los recientes ataques contra el euro son un recordatorio de la necesidad de que los Líderes del G20 han de dar prioridad a la regulación y a la reducción del alcance del sector financiero y devolverlo a su legítima función, que es la de servir a la economía real. Los compromisos del G20 formulados en 2008 respecto a la introducción de reformas en este sentido se han incumplido en la medida en que las finanzas mundiales siguen fuera de control. La necesidad ahora urgente de frenar la especulación aporta un nuevo impulso a la aplicación de un impuesto a las transacciones financieras.

**6** Los Líderes del G20 precisan apoyar la adopción de medidas concretas para el próximo acuerdo en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), que debe incluir medidas para lograr la meta basada en las recomendaciones del IPCC de mantener el aumento de la temperatura por debajo de los 2°C. Deben trabajar con los sindicatos para ofrecer una “transición justa” hacia una economía de baja emisión de carbono y sostenible.

**7** En este momento de crisis, los Líderes del G20 -y los del G8, en particular- no deben dar la espalda a los compromisos anteriores con los países en desarrollo. Las cifras más recientes sobre los progresos realizados con miras a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) revelan un aumento constante del número de personas que pasan hambre, que el riesgo de mortalidad de las mujeres durante el parto sigue siendo preocupantemente elevado y el número de personas infectadas con el VIH sigue en aumento. Aun cuando la escolarización en la enseñanza primaria ha mejorado, todavía hay 72 millones de niños y niñas de esa edad que siguen sin escolarizar, el trabajo infantil sigue siendo escandalosamente frecuente y se niega a 71 millones de adolescentes la enseñanza secundaria o formación profesional. Todos estos problemas son más agudos en el África subsahariana. Sin embargo, los Gobiernos de la OCDE tienen que seguir cumpliendo los compromisos anteriores de ayuda, especialmente para África. En 2009, varios Gobiernos del G8 redujeron considerablemente sus presupuestos de ayuda, principalmente Italia (31,1%) y Alemania

2 Los parámetros de un impuesto sobre las transacciones financieras y la escasez de recursos en la OCDE para los bienes públicos mundiales en el período 2010–2020, TUAC, febrero de 2010.

(12%).

8 En las Cumbres anteriores del G20, los Líderes estuvieron de acuerdo en el papel crucial que desempeña el empleo en el logro de la recuperación económica y, con toda razón, invitaron a la OIT a la Cumbre de Pittsburgh, y convocaron la primera reunión de ministros del Trabajo del G20 en Washington en abril de 2010. Ahora deben ir más lejos para lograr un cambio de paradigma que haga del empleo el objetivo primordial de la política económica y social, consolidando un proceso constante a favor de una mayor y continua cooperación entre los ministerios del Trabajo a través de un Grupo de Trabajo sobre el Empleo, conjuntamente con la OIT así como un papel más importante para los interlocutores sociales en el proceso del G20.

9 Por tanto, la Agrupación Global Unions pide a los Líderes del G20:

- *Mantener las medidas de estímulo que se centran en el empleo y el crecimiento:* diseñar respuestas en materia de políticas para garantizar un crecimiento robusto que propicie una recuperación centrada en el empleo, en lugar de abandonar los estímulos prematuramente antes de conseguir niveles de crecimiento adecuados, con el riesgo de provocar una recaída. Estas respuestas deben ser respaldadas por medidas que sitúen un modelo sostenible del mercado de trabajo basado en el trabajo decente en el epicentro del marco de políticas posteriores a la crisis: el fortalecimiento de la negociación colectiva y la lucha contra la desigualdad de ingresos y de género en el mercado laboral así como desarrollar una estrategia de competencias para un empleo de calidad, trabajando con los interlocutores sociales y dando prioridad a las competencias particulares para los empleos “verdes” (Véase §11-13);
- *Poner un alto a los ataques especulativos contra las monedas y velar por la justicia fiscal:* desarrollar una reforma fiscal progresiva y un impuesto a las transacciones financieras (ITF) que permitan frenar los comportamientos especulativos, a la vez que ayude a pagar el costo de la crisis y contribuya al desarrollo social, logre cumplir los ODM y se adapte al cambio climático como parte de una serie de reformas financieras (§20-22);
- *Reformar el sistema financiero:* tomar medidas urgentes y coordinadas a nivel del G20 para reformar el sistema financiero, a fin de romper el círculo vicioso donde la toma de decisiones de un Gobierno esté dirigida por un sistema financiero no reformado que opera a corto plazo, lo que conserva al mismo tiempo una volatilidad en el sistema que podría desencadenar una nueva crisis a medio plazo (§23-24);
- *Asegurar que las políticas relativas al cambio climático abarquen la “transición justa”:* realizar inversiones a gran escala y que requieran mano de obra intensiva en infraestructura ecológica, elaborar programas de formación y de desarrollo de capacidades, proporcionar protección social y apoyar el diálogo social (§32-34);
- *Construir un nuevo paradigma para la gobernanza mundial basada en el pleno empleo:* establecer un Grupo de Trabajo permanente sobre el empleo del G20 basado en la participación de los interlocutores sociales así como una mayor y constante cooperación de los ministerios del Trabajo y la OIT, convocar una segunda reunión de los ministros de Trabajo del G20, invitar formalmente de oficio a los interlocutores sociales a la concertación y la participación a las Cumbres del G20 y el Consejo de Estabilidad Financiera (CEF), pedir a la OIT que prepare los componentes de empleo del Marco del G20 para un crecimiento fuerte, sostenible y equilibrado, y poner en práctica la nueva Declaración sobre la probidad, la integridad y transparencia en la conducción de los negocios y las finanzas internacionales (§35-40).

10 Hacemos un llamamiento a los Líderes del G8 en particular respecto a:

- *Cumplir los compromisos de ayuda y apoyo a los ODM*: ponerse de acuerdo sobre un plan de acción para alcanzar los ODM conjuntamente con un marco sólido y transparente para supervisar el cumplimiento de los compromisos, invertir en los servicios públicos, situar el trabajo decente en el epicentro de la ayuda al desarrollo y apoyar estrategias para la creación de empleo de calidad, especialmente para las mujeres (§26-31);
- *El VIH y el SIDA*: publicar un riguroso plan de recursos y calendario previo a la Cumbre de los ODM en septiembre de 2010 encaminado a ampliar los recursos con el fin de cumplir los compromisos sobre el acceso universal a la prevención, tratamiento, cuidado y apoyo del VIH y el SIDA, fortalecer los programas educativos entre homólogos en los lugares de trabajo y reaprovisionar el Fondo Mundial para el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria (§29);
- *Educación*: dar mandato a una comisión multisectorial de alto nivel para que elabore recomendaciones encaminadas a salvar la brecha de financiación que necesitan los países para lograr la Educación para Todos (EPT), desarrollar una educación y formación profesional pertinente, celebrar una reunión ministerial clave del G20 sobre este tema en 2011 y poner en marcha una Asociación Mundial para la Formación de Docentes. (§30);
- *Protección social*: aplicar el denominado “piso básico de protección social” de la OIT<sup>3</sup>, mediante la creación de un Fondo de Protección Social y garantizar que los países emergentes y en desarrollo tengan tanto los recursos como el espacio político necesarios para su aplicación (§17-19).

## CONSEGUIR MAS EMPLEO, CRECIMIENTO, COMPETENCIAS Y PROTECCION SOCIAL

### *Empleo y crecimiento*

**11** Aun cuando las cifras más recientes de muchos países del G20 indican que las tasas de desempleo están estabilizándose en el primer semestre de 2010, todavía hay pocos motivos para ser optimistas. Los efectos de la crisis se ven agravados por el rápido crecimiento de la mano de obra en las economías en desarrollo y emergentes. Por otra parte, los mercados laborales de muchos países han sufrido una hemorragia de puestos de trabajo que incluso si la recuperación siguiera aumentando a un ritmo de crecimiento semejante al de las recuperaciones anteriores, el desempleo sólo recuperaría los niveles previos a la crisis en 2017 o 2018. El punto de inflexión deflacionario derivado de la continua especulación de los mercados financieros corre el riesgo de provocar que la economía mundial vuelva a experimentar un aumento del desempleo.

**12** A corto plazo, los Gobiernos deben evitar abandonar prematuramente una estrategia fiscal que pondría en peligro la recuperación y entrabaría los servicios públicos esenciales. Retirar el apoyo gubernamental destinado al empleo antes de tiempo no sólo prolongaría la crisis del empleo, sino que también comprometería las metas fiscales a medio plazo y empeoraría el déficit fiscal para el año 2015, a diferencia de una estrategia centrada en el trabajo, según

3 Este “piso básico de protección social” incluye: el acceso universal a los servicios básicos de sanidad; a una pensión básica universal para las personas mayores y para las personas con discapacidad; un ingreso o seguridad de subsistencia para todos los niños y niñas y el apoyo a los ingresos para las personas en edad activa en situación de pobreza, de subempleo o desempleo

el Instituto Internacional de Estudios Laborales<sup>4</sup>.

**13** Los Líderes deben aceptar que no puede darse una recuperación sostenible de la economía hasta que no haya una recuperación del empleo. Los Líderes del G20 deben adoptar un plan de acción para aplicar las recomendaciones de los ministros de Empleo y Trabajo del G20 aprobadas en Washington y:

- Abstenerse de abandonar los estímulos hasta que haya una recuperación sostenida de la demanda y el empleo;
- Garantizar que una mayor proporción de los gastos de los paquetes de medidas de recuperación se comprometa a la creación de empleo y las medidas se dirijan a maximizar las repercusiones sobre el empleo;
- Adoptar medidas adicionales para fortalecer el crecimiento del empleo, incluida la inversión en obras públicas directas, a fin de crear nuevos puestos de trabajo de forma rápida y fortalecer la demanda y el crecimiento;
- Apoyar medidas para hacer frente a la desigualdad salarial de género a fin de aumentar los salarios de las mujeres y aumentar así la demanda agregada;
- Garantizar un empleo o una formación para los/las jóvenes que han estado desempleados durante más de un determinado período, a fin de evitar los muy perjudiciales y marginalizadores efectos del desempleo juvenil;
- Llevar a cabo inversiones a gran escala y que requieran mano de obra intensiva en infraestructura “verde”, tales como la eficiencia energética, los edificios, las energías renovables y el transporte público, con el fin de crear empleos “verdes” al tiempo que se garantiza que también son puestos de trabajo “decentes”;
- Apoyar los programas de subsidio al empleo y los planes a corto plazo destinados a mantener a los trabajadores/as en sus puestos de trabajo con la finalidad de facilitar la recuperación;
- Movilizar recursos a nivel nacional para apoyar el Pacto Mundial para el Empleo de la OIT a través de “Planes de implementación del pacto” con la participación de las organizaciones sindicales y de los empleadores.

### **Educación y competencias**

**14** En su reunión del mes de abril de 2010, los ministros de Empleo y Trabajo reconocieron que *“una formación más adecuada que se imparta a nuestra fuerza de trabajo representa una inversión muy rentable para garantizar la productividad futura de nuestras economías y la satisfacción profesional de nuestros trabajadores”*. Subrayaron la importancia de la formación para la cualificación y la adaptación de la mano de obra a la naturaleza cambiante de los empleos, incluidos los empleos verdes, para construir una economía más verde y sostenible. También reconocieron que la *“oferta de programas educativos relacionados con el trabajo y de desarrollo de las calificaciones profesionales debería basarse en la demanda de competencias que requieran nuestras economías y los sectores que registren un mayor crecimiento, como el de la salud, el cuidado de las personas de edad, la enseñanza y la seguridad pública”*. Las recomendaciones de los Ministros integraron las estrategias educativas y de desarrollo de calificaciones profesionales en una estrategia global encaminada al crecimiento, la creación de empleo y una mejor calidad de los empleos.

**15** La Agrupación Global Unions considera que Líderes del G20 deberán dar prioridad al desarrollo de una formación accesible e inclusiva para los trabaja-

4 “Promoting Employment Recovery While Meeting Fiscal Goals”, OIT/IILS, marzo de 2010.



dores y seguir las recomendaciones de sus ministros de Trabajo y Empleo. En particular, deben reforzar un enfoque sectorial para el desarrollo y provisión de calificaciones profesionales. El desarrollo nacional de calificaciones sectoriales y estrategias de formación son un medio eficaz de adecuación de las competencias a la demanda, al mismo tiempo que incorporan un enfoque de aprendizaje permanente a las necesidades de los adultos jóvenes, los trabajadores experimentados y los empleadores. Es muy importante tomar medidas para evitar una generación perdida de la juventud. Los Líderes deben garantizar que exista un “enfoque gubernamental integrado” a la formación de tal manera que los ministerios de Trabajo y Empleo trabajen con los ministerios que se ocupan de la educación, finanzas, inversión, comercio, salud, transporte y de desarrollo rural.

**16** La Agrupación Global Unions llama a los Líderes del G20 a:

- Apoyar a la OIT, tomando como base los trabajos de la OCDE y colaborando con los representantes de los Gobiernos, los trabajadores y empleadores, a desarrollar una estrategia de formación completa y aplicarla a través del diálogo con los interlocutores sociales;
- Incorporar sistemáticamente la formación en programas y estrategias más amplios de desarrollo, pero también tener un enfoque “de abajo hacia arriba” basado en las necesidades de los mercados de trabajo locales y regionales;
- Crear consejos sectoriales con el fin de adaptar mejor la provisión de calificaciones profesionales a la demanda de competencias y evaluar la calidad de los programas de formación, así como trabajar con los interlocutores sociales sectoriales y otras partes interesadas del mercado de trabajo para identificar las lagunas y la escasez de competencias;
- Garantizar que los programas para adquirir calificaciones profesionales sean inclusivos y accesibles a los grupos desfavorecidos, como los desempleados, los trabajadores poco calificados, las mujeres, los jóvenes, los migrantes, las personas afectadas por el VIH/SIDA o que trabajan en la economía informal o el empleo precario. Centrarse en el logro de la equidad de género y establecer acuerdos bilaterales y multilaterales para apoyar la migración así como acuerdos que reconozcan las competencias de los migrantes.

### **Protección social**

**17** Los Gobiernos del G20 han reconocido reiteradamente<sup>5</sup> la importancia de la protección social para mitigar los peores efectos de esta crisis y construir un futuro justo y sostenible. Más recientemente, los Ministros de Trabajo y Empleo del G20 recomendaron que los Gobiernos fortalezcan, donde sea necesario, los sistemas de protección social y las políticas activas del mercado de trabajo. Sin embargo, las propuestas de consolidación fiscal amenazan la protección social y socavan los derechos de los trabajadores a tener una pensión decente, adecuada y segura.

**18** Los ministros de Trabajo y Empleo también recomendaron que “*todos los países instauren unos sistemas de protección social*”. Fuera de los países industrializados existe poca protección social o es inexistente, aunque algunas economías emergentes han puesto en práctica programas eficaces en el contexto de crisis pasadas: Argentina, *REPRO (Programa de Reconversión Productiva federal)*,

.....  
5 La Cumbre de Pittsburgh del G20 identificó la necesidad de un Marco del G20 para un crecimiento fuerte, sostenible y equilibrado para “mejorar las redes de seguridad” y “continuar generando rentas, protección social y apoyo a la formación de los desempleados”. La Cumbre Social del G8/G14 de Roma identificó que apoyar “la renta de las personas y sus familias a través de sistemas de protección social efectivos y responsables...” constituye una estrategia clave para abordar la crisis.

México, el programa *Oportunidades/Progres*a, y Brasil, *Bolsa Familia*. En Asia y el Pacífico, sólo el 20% de las personas desempleadas y subempleadas tienen acceso a prestaciones de desempleo y sólo el 30% de las personas mayores reciben una pensión.<sup>6</sup> En África, en casi todos los países, la mayoría de los trabajadores ganan su vida en las actividades económicas informales y no tienen acceso a la protección social.

**19** La Agrupación Global Unions llama a los Líderes del G20 a:

- Fortalecer la ayuda existente a los ingresos mediante la ampliación de los regímenes de prestaciones de desempleo y temporalmente flexibilizar los requisitos para tener derecho a las prestaciones por desempleo, incrementando las tasas de sustitución y prolongando la duración del derecho, además de ampliar la cobertura de compensación temporal y a corto plazo de ingresos para los trabajadores con empleos precarios;
- Ajustar las redes de seguridad social para cubrir a los trabajadores jóvenes mediante el aumento de la admisibilidad para las prestaciones de desempleo, asistencia social y el acceso a la formación que brindan los programas del mercado de trabajo;
- Comprometerse a crear regímenes de pensiones sostenibles (basados en los impuestos, públicos de “reparto” o precapitalizados) que proporcionen una seguridad de jubilación adecuada a los trabajadores y los protejan contra los riesgos del mercado y la longevidad;
- Reducir la vulnerabilidad mediante la aplicación del “piso básico de protección social” de la OIT a través de la creación de un Fondo de Protección Social y asegurar que los países emergentes y en desarrollo tengan los recursos y el espacio político necesarios para su aplicación. La OIT ha mostrado que este “piso básico de protección social” podría ser financiado con apenas el 3% de la producción mundial bruta;
- Garantizar que aquellos que tienen un trabajo precario, así como los trabajadores migrantes, tengan los mismos derechos que los demás trabajadores/as a la protección social, propagar la experiencia del *Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social* sobre la portabilidad de las pensiones y ratificar la *Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares* de la ONU.

## **FRENAR LOS ATAQUES ESPECULATIVOS, AUMENTAR LOS INGRESOS FISCALES Y REGULAR LAS FINANZAS A ESCALA MUNDIAL**

**20** Es esencial que los Gobiernos se centran en los ingresos, no sólo en los gastos, en el diseño de medidas para reducir los déficits presupuestarios y deudas, que se prevé que alcancen niveles sin precedentes después de la guerra. La magnitud de los disturbios sociales que han tenido lugar en Grecia subraya los peligros de la aplicación de recortes del gasto público y la reducción de las pensiones públicas, medidas que son duras e injustas. El movimiento sindical rechaza enérgicamente estas medidas.

**21** Los Gobiernos deben dar prioridad al desarrollo de nuevas fuentes de financiación y apoyar la creación de un impuesto sobre las transacciones financieras (ITF)<sup>7</sup> como un medio justo y práctico de pagar por la crisis. El FMI propuso recientemente un sistema de dos niveles que consiste en una contribución a

6 Achieving the Millennium Development Goals in an Era of Global Uncertainty: Informe Regional Asia-Pacífico 2009/10, febrero de 2010.

7 Los parámetros de un impuesto sobre las transacciones financieras y la escasez de recursos en la OCDE para los bienes públicos mundiales en el período 2010–2020, TUAC, Febrero de 2010.

la estabilidad financiera (FSC) basada en la balanza de pagos y un impuesto sobre las actividades financieras (FAT). La propuesta de este impuesto tiene ventajas, ya que abordaría la actual exención del IVA que beneficia al sector financiero y reduciría el tamaño de este sector. Sin embargo, a diferencia del impuesto sobre las transacciones financieras, no resolvería el problema de la especulación financiera a corto plazo, cuestión que ha pasado a primer plano con los recientes ataques contra el euro. El movimiento sindical, conjuntamente con otros grupos y organizaciones, está realizando una campaña para la introducción de un impuesto sobre las transacciones financieras.

**22** Asimismo, debe intensificarse la lucha contra el fraude fiscal y los paraísos fiscales. La reciente decisión del Foro Global de la OCDE de empezar a hacer exámenes país por país<sup>8</sup> sobre la transparencia fiscal y el intercambio de información representa un paso positivo hacia la eliminación de los paraísos fiscales, pero no va lo suficientemente lejos. Los Gobiernos deben garantizar que el Foro Global de la OCDE se ocupe de desarrollar un sistema automático y multilateral de intercambio de información fiscal, así como apoyar el desarrollo de capacidades para las administraciones fiscales de los países en desarrollo y proporcionar ayuda financiera para el recién creado Grupo de Trabajo sobre fiscalidad y desarrollo de la OCDE.

**23** Pese a las afirmaciones del G20 en sentido contrario, los avances relativos a la regulación de las finanzas mundiales ha sido lento. Los Líderes del G20 se han comprometido a garantizar que el Consejo de Estabilidad Financiera (CEF) supervise las reformas concretas que devuelvan al sector financiero a su función principal y legítima que es la de servir a la economía real. En realidad sólo ha habido una serie de informes y principios para la futura reforma, pero ningún cambio concreto. El contenido de estos informes revela aún con mayor claridad en qué medida los Gobiernos y autoridades de supervisión han perdido el control sobre las finanzas mundiales.

**24** Entre tanto, la economía financiera sumergida ha reanudado, como si nada hubiera pasado, los ataques especulativos contra las principales monedas, en particular el euro. Las recientes propuestas del FSB/FMI para reformar el marco de Basilea II para los bancos e introducir nuevos impuestos sobre las grandes instituciones financieras (bancos y fondos especulativos) representan muy poco y se quedan muy cortas en relación con la audaz y ambiciosa acción que se necesita para aportar los cambios necesarios y acabar con la creciente ola de indignación pública.

**25** No puede haber una recuperación sostenible hasta que los Líderes del G20 tomen medidas para reducir y regular los mercados financieros. La Agrupación Global Unions llama a los Gobiernos del G20 a:

- Asegurar que las políticas de consolidación fiscal no pongan en peligro la capacidad del sector público a suministrar los servicios y la protección social que son necesarios para una economía más justa y sostenible. Los Gobiernos de la OCDE deberían invertir en los servicios públicos y la protección social;
- Desarrollar las reformas fiscales progresivas que contribuyen a la cohesión social, reforzar la labor de la OCDE relativa a la evasión fiscal y adoptar medidas para reducir la competencia fiscal;
- Adoptar medidas urgentes para desarrollar y aplicar un impuesto a las transacciones financieras (ITF);
- Reprimir la economía financiera “fantasma” adoptando medidas para regular todos los mercados, todas las instituciones y todos los territo-

8 << Tax transparency - Global Forum launches country-by-country reviews: <<[http://www.oecd.org/document/4/0,3343,en\\_21571361\\_43854757\\_44855876\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/document/4/0,3343,en_21571361_43854757_44855876_1_1_1_1,00.html)>>.



rios. Debe ponerse fin a las exenciones regulatorias que beneficien a los fondos especulativos y al capital riesgo y prohibirse todos los productos financieros y derivados que no puedan ser negociados en una bolsa organizada. Los paraísos fiscales y centros financieros extraterritoriales deben ser eliminados;

- Acabar con la conducta especulativa imponiendo gravámenes al comercio de divisas, valores y derivados, vinculando el comercio de derivados a la propiedad efectiva del activo subyacente y prohibiendo las operaciones comerciales por cuenta propia;
- Reducir el tamaño y diversificar el sector financiero mediante la aplicación de recargos adicionales al capital y gravando a las grandes empresas financieras no controladas, la imposición de restricciones sobre las estructuras bancarias para proteger a la banca minorista y comercial de la banca de inversión volátil y riesgosa así como promover la banca cooperativa y de seguros y servicios financieros públicos;
- Frenar la excesiva asunción de riesgos y la remuneración irresponsables mediante la imposición por ley de límites a la remuneración de los banqueros, agentes de bolsa y otros ejecutivos, el fortalecimiento de las políticas de gestión del riesgo previendo la representación de los trabajadores y la protección de las familias trabajadoras contra los préstamos predatorios mediante una legislación adecuada que proteja a los consumidores.

## ALCANZAR LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

<sup>26</sup> La crisis está acabando rápidamente con la esperanza de alcanzar ya sea los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) o los objetivos de desarrollo acordados a nivel nacional, especialmente en los países de bajos ingresos. El último informe de la ONU revela una brecha enorme. El número de personas en el mundo que padecen hambre (ODM 1) sigue aumentando: en 2009 eran 1.020 millones de personas frente a los 873 millones de 2004-2006. Más de 72 millones de niños y niñas en edad de seguir la enseñanza primaria no asisten a la escuela (ODM 2) y se ha dado a conocer la asombrosa cifra de 126 millones de niños y niñas que efectúan trabajos peligrosos, mientras que los informes de la UNESCO indican que hay 71 millones de adolescentes privados de educación secundaria o formación profesional. El riesgo para las mujeres de morir durante el parto (ODM 5) sigue siendo elevado y el número de personas infectadas con el VIH (ODM 6) sigue en aumento debido a la imposibilidad de dedicar los recursos adecuados a la prevención. Todos estos problemas son más agudos en el África subsahariana.<sup>9</sup> Los más vulnerables son los más duramente afectados: los trabajadores migrantes, los pobres rurales y urbanos, los campesinos sin tierra, los hogares encabezados por mujeres y las trabajadoras.

<sup>27</sup> Los Gobiernos se reunirán en septiembre de 2010 en la reunión plenaria de alto nivel de la ONU sobre los ODM para acordar los futuros planes de acción sobre el tema “acelerar el avance” hacia los ODM para 2015. Sin embargo, las últimas cifras relativas a la ayuda<sup>10</sup> muestran que los Gobiernos siguen sin cumplir con los compromisos anteriores, ya que miembros del G8, como Italia y Alemania, incluso han reducido la ayuda oficial neta al desarrollo (un 31,1% y un 12% respectivamente).

<sup>9</sup> Para cumplir la promesa: un examen orientado al futuro para promover un programa de acción convenido a fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio para 2015, Informe del Secretario General, ONU, 12 de febrero de 2010; p5.

<sup>10</sup> Preliminary ODA Figures for 2009, OCDE, 14 de abril de 2010.

**28** A nivel mundial, el número de personas que se infectan con el VIH continúa aumentando a medida que no hay prevención. AIDS2031, un grupo creado para hacer un balance en el 50º aniversario del reconocimiento de la enfermedad, estima que para 2031 pueden darse dos millones de nuevas infecciones al año. Sin embargo, los fondos disponibles para la prevención y el tratamiento disminuyen en la medida en que los donantes, incluidos los países del G8, recortan los presupuestos, ya sea como resultado de la recesión global y/o porque están dando prioridad a otras enfermedades que son más baratas de tratar.

**29** Los donantes no deben desentenderse de las devastadoras consecuencias de la reducción de fondos para el VIH/SIDA en las personas, las familias, las comunidades, las economías y el desarrollo. Es preciso que reorienten sus prioridades. Además de garantizar que las personas, especialmente en los países de bajos ingresos, tengan acceso a los medicamentos que necesitan, los donantes deben dar prioridad a la prevención para detener la incidencia de nuevas infecciones por el VIH. Esta prioridad debería incluir recurrir a la educación sobre el VIH entre homólogos en el lugar de trabajo, la cual ha sido identificada como un método de prevención efectivo, pero es demasiado poco utilizado.

**30** En abril de 2010, los ministros del Trabajo y Empleo del G20 destacaron la importancia fundamental de la enseñanza básica primaria y secundaria. En junio de 2009, la reunión de los Líderes del G8 en LAquila reafirmó el derecho a la Educación para Todos (EPT), su compromiso de proporcionar los recursos necesarios y apoyaron la reforma de la Iniciativa Vía Rápida de Educación para Todos (IVR). Sin embargo, estos compromisos no han podido movilizar los recursos necesarios para satisfacer las necesidades de financiación de los países socios de bajos ingresos. Los ministros también reconocieron la necesidad de que los Gobiernos “mejoren la calidad de la educación... a través de la contratación, la formación, la retención y una mejor gestión de los docentes calificados”.

**31** La Agrupación Global Unions llama a los Líderes del G20 –y a los de la Cumbre del G8 en particular– a responder a estos retos de desarrollo y:

- Cumplir los compromisos relativos a los ODM y la ayuda oficial al desarrollo que fueron reafirmados en la Cumbre del G20 en Londres, en particular para el África subsahariana, de cumplir con el objetivo de destinar el 0,7% de la Renta Nacional Bruta (RNB), garantizar la disponibilidad de AOD adicional para la financiación del cambio climático y que los gastos en materia de AOD sean transparentes;

## LOS GOBIERNOS NO CUMPLEN SUS PROMESAS

■ En 2009, la ayuda oficial al desarrollo (AOD) aumentó en un 0,7% hasta USD 119,6 mil millones, lo que representa el 0,31% del ingreso nacional bruto combinado. La ayuda oficial neta bilateral al desarrollo a África en 2009 ascendió a USD 28 mil millones, lo que representa un aumento del 3% en términos reales respecto a 2008;

■ Para 2010, la AOD “se calculó en USD 108 mil millones expresados en dólares de 2004, un aumento de USD 28 mil millones sobre la línea de base de 2004, con un aumento de la relación entre la AOD/ RNB... del 0,26% a un estimado 0,32%”. Estas cifras representan un déficit respecto a los compromisos de 2005 de USD 18 mil millones (en dólares de 2004). En precios de 2009, se ha estimado que la AOD es de USD 126 mil millones (un aumento de casi USD 6 mil millones en 2009). Se prevé que en 2010, África reciba apenas USD 11 mil millones de los USD 25 mil millones de aumento previstos en Gleneagles.

- Elaborar y publicar un plan de acción para cumplir los compromisos existentes antes de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los ODM (septiembre de 2010), incluyendo el apoyo a las iniciativas de salud materno-infantil que incorporen plenamente la salud reproductiva y los derechos de la maternidad y asuman nuevos compromisos ambiciosos una vez que expiren los anteriores y que vayan más allá de 2015;
- Elaborar el informe preliminar de rendición de cuentas del G8 y establecer un marco sólido y transparente que permita el seguimiento de los compromisos del G8 y del G20, incluyendo la revisión inter pares obligatoria;
- Invertir en un “Nuevo trato” mundial para los servicios públicos de propiedad pública a fin de reconstruir nuestras economías y sociedades, apoyar programas de protección e inmunización para los trabajadores de la sanidad pública en los países en desarrollo y hacer frente a la escasez mundial de trabajadores de la salud y la educación;
- Publicar un estricto plan de recursos y calendario previo a la Cumbre de los ODM en septiembre de 2010 encaminado a ampliar los recursos con el fin de cumplir los compromisos sobre el acceso universal a la prevención, tratamiento, cuidado y apoyo del VIH y el SIDA y alcanzar el ODM 6 así como reaprovisionar el Fondo Mundial para el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria;
- Dar mandato a una comisión multisectorial de alto nivel en la que participen altos representantes de los Gobiernos, empresas, educación, sindicatos, ONG y organizaciones internacionales para elaborar recomendaciones sobre la forma de mejorar el diseño general y la prestación de apoyo a la EPT y celebrar una reunión ministerial clave del G20 sobre este tema en 2011;
- Poner en marcha una *Asociación Mundial para la formación de docentes* encaminada a movilizar recursos financieros y humanos en apoyo a las iniciativas nacionales destinadas a formar a docentes calificados y lograr una educación de calidad para todos. Asimismo, basarse en los compromisos del G8 en 2009, incorporar las estrategias educativas en las políticas de desarrollo más amplias en el espíritu de la Declaración de Oslo (2009) “Actuar juntos” y apoyar las políticas de ayuda destinadas a superar la marginalización de la educación en consonancia con la Declaración de Addis Abeba de enero de 2010.
- Situar el trabajo decente en el epicentro de la ayuda al desarrollo, apoyar la autonomía económica de las mujeres y combatir el trabajo informal y no protegido;
- Hacer participar a la sociedad civil, incluidos los sindicatos, en el desarrollo de los procesos de decisión en consonancia con la Declaración de París/ Programa de Acción de Accra;
- Asegurarse de que el Programa para el Desarrollo de Doha se convierta en una auténtica ronda del desarrollo que apoye la creación de empleo decente en los países industrializados y los países en desarrollo y adoptar medidas para garantizar que el cambio estructural no sea un juego de suma cero permitiendo gestionar el cambio en las empresas, industrias, regiones y mercados laborales de forma socialmente equitativa.

## **ABORDAR EL CAMBIO CLIMÁTICO MEDIANTE UNA “TRANSICIÓN JUSTA”**

<sup>32</sup> Los Líderes del G20 deben superar los resultados decepcionantes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), que se reunió en Copenhague en 2009, y tomar las medidas

necesarias para que nuestras economías y sociedades se basen en bajas emisiones de carbono y sean sostenibles. Tienen que demostrar su apoyo al proceso de la CMNUCC y empezar a trabajar con miras al próximo acuerdo, que debería incluir el objetivo (basado en los escenarios del IPCC) de mantener el aumento de la temperatura por debajo de los 2°C. Esta meta significa lograr una reducción del 25-40% de las emisiones de los países desarrollados de aquí a 2020, tomando como base el año 1990, y una reducción de las emisiones globales del 85% en 2050. La Agrupación Global Unions también insta a los Líderes del G20 a garantizar los recursos financieros suficientes para apoyar la adaptación al cambio climático en los países en desarrollo. Este es un requisito previo para reconstruir la confianza entre los Gobiernos de los países desarrollados y de los países en desarrollo, lo que es esencial para avanzar hacia un acuerdo mundial.

**33** La Agrupación Global Unions insta también a los Líderes del G20 a trabajar en conjunto con los trabajadores y sus representantes sindicales en la transición hacia una economía baja en emisiones de carbono y sostenible para lograr una “transición justa” que produzca un cambio que resulte equitativo y sostenible. Las propuestas sindicales para la “transición justa” se están discutiendo en la CMNUCC.

**34** El logro de un acuerdo ambicioso, justo y vinculante sobre el cambio climático y hacer posible una “transición justa” sigue siendo una prioridad clave del movimiento sindical mundial. La Agrupación Global Unions llama a los Líderes del G20 a:

- Promover las inversiones en empleos verdes y decentes, así como en la ecologización de la economía;
- Invertir en la educación, la formación y reconversión de los trabajadores y trabajadoras;
- Asegurar que las instituciones para el diálogo social incorporen el cambio climático en sus tomas de decisiones;
- Ampliar el ámbito de aplicación de los regímenes de protección social para que respondan a las necesidades de las personas afectadas por el cambio climático y las políticas relacionadas con el clima;
- Promover políticas locales de diversificación económica.

## **PREVENIR UNA NUEVA CRISIS: UN NUEVO PARADIGMA PARA LA GOBERNANZA MUNDIAL**

**35** Los sindicatos acogen positivamente el compromiso asumido por los Líderes del G20 en Pittsburg (y reiterado por los Ministros de Trabajo del G20 en abril de 2010) que, “*las instituciones internacionales deberían tener en cuenta las normas y el Pacto Mundial para el Empleo de la OIT en los análisis sobre la crisis y sobre la situación posterior a la crisis, así como en la formulación de políticas*”. Sin embargo, como hemos visto, los mercados financieros siguen operando como siempre, al igual que el FMI ha vuelto a las políticas fallidas del pasado prescribiendo austeros recortes del gasto público en respuesta a la crisis de la deuda de la Eurozona. Los sindicatos rechazan las políticas que reducen los salarios, las pensiones y programas sociales, aumentando así el desempleo y la reducción de los presupuestos de salud y educación y otros gastos sociales que afectan al empleo y la vida y las condiciones de trabajo de las familias trabajadoras. Estas medidas servirán para aumentar la desigualdad, un factor clave que desencadenó la crisis en primer lugar.

**36** Los Ministros de Trabajo del G20 aprobaron en abril de 2010 “*la participación de la OIT entre las instituciones que aplican el Marco para un Crecimiento Sólido, Sostenible y Equilibrado, con miras a asegurar que el trabajo decente, la*

*inclusión y la sostenibilidad social se integren en las bases sólidas que pretendemos sentar para el futuro". Este es un paso que responde al llamamiento de los sindicatos para que la OIT sea reconocida como el organismo competente para preparar los componentes de empleo y protección social del proceso de evaluación mutua (MAP) en el marco para un crecimiento sólido, sostenible y equilibrado del G20, que hasta ahora sólo había sido desarrollado por el FMI y el Banco Mundial.*

**37** El movimiento sindical también apoya la iniciativa de construir una nueva arquitectura de gobernanza de la economía mundial y acoge positivamente el compromiso de elaborar la Carta para la Actividad Económica Sostenible que daría un fundamento normativo a los mercados mundiales. También acoge con satisfacción la aprobación de la Declaración sobre la corrección, integridad y transparencia (PIT) para el comercio internacional y las finanzas por los miembros de la OCDE, conjuntamente con Brasil, Estonia, Israel, la Federación Rusa y Eslovenia, como un paso adelante en la mejora de la conducta empresarial e incrementar la coherencia entre las políticas y normas diferentes.

**38** Sin embargo, garantizar una aplicación efectiva de todos estos compromisos depende de un mejor nivel de diálogo social y consulta a nivel nacional e internacional. Los sindicatos de los países del G20 y del resto del mundo y sus organizaciones internacionales están dispuestos a participar plenamente y de manera constructiva en consultas sustantivas con los Gobiernos y con las organizaciones de empleadores. Los sindicatos deben participar plenamente en la formulación de la nueva gobernanza y las estructuras de asesoramiento a las organizaciones internacionales, utilizando sus vínculos institucionales con la OCDE como modelo. También es preciso asignar un papel central a la OIT. El Consejo de Estabilidad Financiera (CEF), dado el importante papel que desempeña en la gobernanza de la economía mundial, debe adoptar procesos formales de consulta, incluido con los sindicatos, la publicación de documentos para hacer comentarios y seguir las prácticas estándar de la gobernanza institucional democrática.

**39** El propio G20 debe ser plenamente representativo y debe trabajar en conjunto con el sistema de las Naciones Unidas. Es preciso que los principales organismos regionales como la Unión Africana (UA), la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) y la Organización de Estados Americanos (OEA) tengan un lugar estatutario en el G20, como lo tiene ya la Comisión Europea (CE).

**40** Con el fin de avanzar en estas cuestiones, la Agrupación Global Unions llama a los Líderes del G20 a:

- Establecer un grupo de trabajo conjunto integrado por funcionarios gubernamentales, las organizaciones internacionales y los interlocutores sociales con el apoyo de la OIT, para llevar adelante los resultados de la reunión de ministros del Trabajo y Empleo y celebrar una segunda reunión a la mayor brevedad;
- Garantizar que el Fondo Monetario Internacional (FMI) deje de promover austeras “políticas de ajuste” así como condiciones de préstamos que requieran la desregulación de los mercados laborales y el debilitamiento de la protección de los trabajadores y trabajadoras;
- Basarse en los compromisos asumidos en Pittsburg y tomar medidas inmediatas para garantizar que las condiciones de préstamo y el asesoramiento en materia de políticas del FMI, así como del Banco Mundial y los Bancos Regionales de Desarrollo, tanto en el plano mundial como nacional, sean coherentes con las normas fundamentales del trabajo de la OIT y las metas del Pacto Mundial para el Empleo, e indiquen claramente la necesidad de nuevas medidas cuando sea necesario;



- Garantizar la coherencia entre las políticas económicas, comerciales, sociales y medioambientales a nivel nacional, regional y mundial y reunirse con los responsables de la OIT, FMI, Banco Mundial, la OMC, la OCDE y los organismos pertinentes de las Naciones Unidas para iniciar un proceso de evaluación de la coherencia de sus análisis de la crisis y posterior a la crisis con las normas de la OIT y los objetivos del Pacto Mundial para el Empleo. Este proceso debe llevarse a cabo en colaboración con los interlocutores sociales;
- Fortalecer el papel del sistema de desarrollo de Naciones Unidas para responder a la crisis económica y sus repercusiones sobre el desarrollo;
- Apoyar a la OCDE en su elaboración de una norma común sobre la corrección, integridad y transparencia para el comercio internacional y las finanzas como un medio para mejorar la coherencia entre los instrumentos de la OCDE y mejorar las normas de conducta de las empresas a nivel mundial. Esta norma también debería sentar las bases para la Carta Mundial para el desarrollo sostenible de la actividad económica del G20 que debe abarcar el programa completo de trabajo decente y proporcionar los medios para garantizar el respeto de los derechos fundamentales de los trabajadores y trabajadoras;
- Invitar regularmente a los interlocutores sociales para su consulta y participación formal en las Cumbres del G20 y en el Consejo de Estabilidad Financiera (CEF).

## CONCLUSIÓN

40 Los trabajadores y trabajadoras del mundo entero ya han pagado el precio de esta crisis con la pérdida de sus puestos de trabajo, de sus medios de subsistencia, sus hogares, sus ahorros y su seguridad. Actualmente, el panorama no es menos sombrío. Existe un riesgo real de que las mujeres y hombres de todo el mundo sigan pagando por esta crisis durante muchos años, en la medida en que los trabajadores, contribuyentes y ciudadanos lo pagan con sus empleos, sus impuestos y finalmente los efectos de los austeros e injustos recortes en el sector público. Mientras tanto, los responsables de la crisis han reanudado sus actividades como si nada hubiera pasado. La escala de los disturbios sociales en Grecia es un recordatorio de la necesidad de que los Gobiernos ofrezcan una respuesta justa y sostenible a esta crisis. Es mucho lo que está en juego. Los Líderes del G20 deben actuar con rapidez, valentía y justicia para ofrecer una economía posterior a la crisis que marque un nuevo comienzo. Deben sentarse las bases de un *nuevo modelo de crecimiento que sea más justo, ambientalmente más sostenible y equilibrado entre las regiones. Este nuevo modelo requiere un cambio de paradigma en el pensamiento económico.*



# FAVORECER EL EMPLEO PARA SOSTENER LA RECUPERACIÓN

DECLARACION DE LA AGRUPACION  
GLOBAL UNIONS A LAS CUMBRES  
DEL G8/G20 EN ONTARIO

25-27 DE JUNIO DE 2010

-  **ITUC**  
[www.ituc-csi.org](http://www.ituc-csi.org)
-  **TUAC**  
[www.tuac.org](http://www.tuac.org)
-  **BWI**  
[www.bwint.org](http://www.bwint.org)
-  **EI**  
[www.ei-ie.org](http://www.ei-ie.org)
-  **IAEA**
-  **ICEM**  
[www.icem.org](http://www.icem.org)
-  **IFJ**  
[www.ifj.org](http://www.ifj.org)
-  **ITF**  
[www.itf.org.uk](http://www.itf.org.uk)
-  **ITGLWF**  
[www.itglwf.org](http://www.itglwf.org)
-  **IUF**  
[www.iuf.org](http://www.iuf.org)
-  **PSI**  
[www.world-psi.org](http://www.world-psi.org)
-  **UNI**  
[www.union-network.org](http://www.union-network.org)